

HOTARARE

privind Strategia de tarifare la apa si canalizare si a Planului anual de evolutie a tarifelor la apa si canalizare ajustate pentru implementarea celor doua proiecte de investitii finantate din fonduri de stat si fonduri europene pentru perioada 2021-2026

Consiliul local Drajna, intrunit in sedinta ordinara,

Avand in vedere proiectul de hotarare intiat de primarul comunei Drajna insotit de referatul de aprobare nr.10051/21.09.2021 si raportul de specialitate al compartimentului de resort din aparatul de specialitate al primarului comunei Drajna

Vazand adresa nr. 161/16.09.2021 a SPAAC DRAJNA inregistrata la Primaria comunei Drajna cu nr.9834/16.09.2021 si HCL nr. 58/2015 privind

In conformitate cu prevederile:

- art. 10 alin. (1) lit. b), art. 11, alin. (1),(2) , lit. g), art. 12 alin. (1) lit.e) si art. 35,37 din legea 241/2006 privind serviciul public de alimentare cu apa si canalizare,
 - art. 43 alin. (5) din legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice
 - art. 129 alin 2 lit.d din OUG 57/2019 Cod administrativ
- Avand in vedere avizele de legalitate ale comisiilor consiliului local,
- In temeiul art. 196 alin 1 lit.a din OUG nr. 57/2019 -Cod Administrativ

HOTARASTE:

ART. 1. Se aproba Strategia de tarifare la apa si canalizare in comuna Drajna pentru perioada 2021-2026, conform anexei 1, care face parte integranta din prezenta hotarare.

ART. 2. (1) Se aproba Planul anual de evolutie a tarifelor la apa si canalizare ajustate pentru implementarea proiectelor finantate din fonduri europene pentru perioada 2021-2026, conform anexei 2 care face parte integranta din prezenta hotarare.

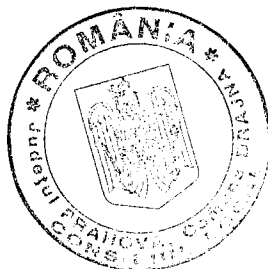
(2) Noile tarife rezultate din aprobarea Planul anual de evolutie a tarifelor la apa si canalizare se vor aplica incepand cu 01.07.2022.

ART. 3. De aducerea la indeplinire a prezentei hotarari raspunde SPAAC Drajna.

ART. 4. De aducerea la cunostinta persoanelor si institutiilor interesate raspunde secretarul general al UAT.

Presedinte de sedinta,
CIRSTEA OANA

COMUNA DRAJNA
NR. 60/29.09.2021



Contrasemneaza,
secretar general UAT,
RACOVITA RAMONA

CUPRINS

Capitolul I – Cadrul legal de reglementare economică

1.1. Legislația națională aplicabilă în domeniul reglementării economice a serviciilor de apă și de canalizare;

1.2. Modificări legislative aduse cadrului legal de reglementare economică pentru tarife aferente proiectelor de investiții în infrastructura de apă finanțate de la bugetul de stat și/sau fonduri europene.

Capitolul II – Analiza reglementărilor economice

2.1. Analiza reglementărilor economice aferentă tarifului unic pentru serviciul de apă și canalizare prestate prin intermediul infrastructurii specifice dezvoltată din fonduri europene nerambursabile și /sau de la bugetul de stat.

2.2. Planul anual de evoluție a preț/tarif unic

2.3. Strategia de tarifare

2.4 Măsurile economico –sociale adoptate pentru asigurarea accesului populației la serviciile de alimentare cu apă și de canalizare.

Capitolul I – Cadrul legal de reglementare economică

1.1. Legislația națională aplicabilă în domeniul reglementării economice a serviciilor de apă și de canalizare

Legislația primară

◆ *Legea serviciului de alimentare cu apă și canalizare nr.241/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care statuează :*

- **principiile** care stau la baza fundamentării tarifului unic;
- **sursele de finanțare** ale serviciului de alimentare cu apă și canalizare;
- **avizarea, aprobarea** A.N.R.S.C prețuri și tarife;
- **măsuri de ordin economico-social** pentru asigurarea accesului persoanelor cu venituri reduse

la serviciile de alimentare cu apă și canalizare;

- contractarea serviciului și termenele de emiterie și de scadență la plata a facturilor emise către utilizatori.

◆ *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.198/2005 privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene, cu modificările și completările ulterioare, care statuează :*

- **obligativitatea constituirii și includerii în tariful unic a Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare (Fond IID)**, destinat asigurării resurselor financiare pentru plata serviciului datoriei și realizarea lucrărilor de întreținere, înlocuire și investiții în infrastructura de apă și apă uzată dezvoltată din fonduri europene nerambursabile;

Legislația secundară:

◆ *Hotărârea Guvernului nr.246/2006 pentru aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilitate publică, care reglementează modul de calcul al **ratei de suportabilitate** pentru serviciul de alimentare cu apă și canalizare.*

◆ *Hotărârea Guvernului nr.677/2017 pentru aprobarea Metodologiei de analiză cost -beneficiu pentru investițiile în infrastructura de apă. cu **modificările și completările ulterioare**, care reprezintă **reglementările în baza cărora se realizează strategia de tarifare** aferentă analizelor cost –beneficiu pentru proiecte de investiții finanțate din fonduri nerambursabile.*

Legislația terțiară:

◆ *Ordinul președintelui A.N.R.S.C nr.65/2007 privind aprobarea metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a tarifului unic pentru serviciul de apă și canalizare, care reprezintă **reglementările în baza cărora se realizează tariful unic** prin intermediul unei infrastructuri dezvoltate din fonduri publice asigurate de la bugetul de stat și/sau venituri proprii .*

1.2. Modificări legislative aduse cadrului legal de reglementare economică pentru tarife aferente proiectelor de investiții în infrastructura de apă finanțate de bugetul de stat și/sau fonduri europene.

Bazele actualei reglementări economice pentru fundamentarea tarifului unic aferent serviciului cu apă și de canalizare furnizate/prestate prin intermediul unei infrastructuri dezvoltate integral sau parțial din fonduri nerambursabile și/sau de la bugetul de stat, au fost stabilite prin prevederile art.III alin.(1) din Legea nr.224/2015 ce completează și modifică Legea nr.241/2006 a serviciului de apă și canalizare, în temeiul cărora a fost elaborată o **metodologie de analiză cost-beneficiu** pentru investițiile în infrastructura de apă, aprobată prin H.G nr.677/2017, pe care **suntem și noi obligați să o aplicăm.**

Această metodologie clarifică și alte aspecte :

1. Cine are atribuții în elaborarea strategiei de tarifare – preț/tariful unic – în cazul nostru elaborează strategia aparatul de specialitate al primarului comunei Drajna și o supune spre aprobare Consiliu Local Drajna.
2. Să promoveze principiul solidarității și implementarea tarifului unic ținând cont de nivelul acceptat al ratei de suportabilitate;
3. Să reglementeze modalități de ajustare tarifară și autoritățile competente să avizeze și/sau să aprobe tariful unic – în cazul nostru ajustarea tarifului unic se va face în baza strategiei de tarifare care trebuie menționată și anexa la hotărârea de dare în administrare a serviciului apă și canalizare (se va face hotărâre distinctă cu planul anual de evoluție a tarifelor.
4. Să investească A.N.R.S.C cu atribuții de aprobare a tarifului unic- după ce se va obține licența pe serviciu și devenim operator local.

Capitolul II – Analiza reglementărilor economice

2.1. Analiza reglementărilor economice aferentă tarifului unic pentru serviciul de apă și canalizare prestate prin intermediul infrastructurii specifice dezvoltată din fonduri europene nerambursabile și/sau de la bugetul de stat.

Prin :

-contractul de finanțare nr.C0720AN00011733100176/12.09.2017 încheiat între Agenția pentru Finanțarea Investițiilor rurale (AFIR) și Comuna Drajna au dezvoltat proiectul de investiții în infrastructura de apă și de canalizare din fonduri asigurate de la bugetul de stat, ” **INFIINTAREA SISTEMULUI DE CANALIZARE IN LOCALITATAE DRAJNA DE JOS** „

contractul de finanțare nr.10405/11.12.2017 încheiat între Ministerul Dezvoltării Regionale și Fonduri Europene (MDRAPFE) și Comuna Drajna au dezvoltat proiectul de investiții în infrastructura de apă și de canalizare din fonduri europene „ **MODERNIZARE SI EXTINDERE REȚEA CANALIZARE SI STATIE EPURARE IN LOCALITATAE DRAJNA DE JOS** „

Fapt pentru care este obligatorie practicarea tarifului unic , precum si aprobarea strategiei de tarificare aferentă analizei de cost –beneficiu a proiectelor de investitii, elaborată pentru o perioada de minimum 5 ani.

Aplicarea tarifului unic și a strategiei de tarificare este obligatorie. Deasemenea, strategia de tarificare constituie condiție de finanțare a proiectelor de investiții iar neaprobarea ei poate atrage corecții financiare de pâna la 100 %.

2.2. Planul anual de evoluție a tarif unic

În conformitate cu prevederile art.29 alin.(11) din Legea nr.241/2006, Consiliul Local Drojina va emite o hotarire de completare a hotaririi de dare în administrare cu aprobarea Planului anual de evolutie a tarifelor pentru implementarea celor doua proiecte în perioada 2021-2026.Acest plan anual trebuie să cuprindă: reguli, principii și formule de ajustare/modificare pret/tarif unic.

Principii Generale :

1. Principiile privind finanțarea serviciilor de utilități publice sunt stabilite la art. 43 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, respectiv:

1. Finanțarea cheltuielilor curente pentru furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, precum și pentru întreținerea, exploatarea și funcționarea sistemelor aferente se realizează pe criterii economice și comerciale, prin mijloacele materiale și financiare prin bugetul de venituri și cheltuieli al **Serviciului de alimentare cu apă și canalizare Drojina**,serviciu reorganizat cu personalitate juridică.

2. Veniturile **Serviciului de alimentare cu apă și canalizare Drojina** se constituie din încasarea de la utilizatori, sub formă de prețuri/tarife, a sumelor reprezentând contravaloarea serviciilor furnizate/prestate , cu respectarea următoarelor principii:

- a) asigurarea autonomiei financiare;
- b) asigurarea rentabilității și eficienței economice;
- c) asigurarea egalității de tratament a serviciilor de utilități publice în raport cu alte servicii publice de interes general;
- d) recuperarea în totalitate a costurilor furnizării/prestării serviciilor.

2. Principiu privind accesul populației la serviciile de alimentare cu apă și canalizare:

Principiile care trebuie aplicate atunci când se stabilesc prețuri/tarife unice, și anume recuperarea costurilor și suportabilitatea, sunt prevazute la art.9 din Directiva 2000/60/CE de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei. Pentru a putea contribui la sustenabilitatea infrastructurilor de apa, prețul/tariful

unic ar trebui să acopere, în practică, cel puțin costurile de exploatare și de întreținere, precum și o parte semnificativă din amortizarea activelor.

În același timp, serviciile de apă și canalizare trebuie să fie accesibile din punct de vedere social pentru consumatori. În România, nivelul de suportabilitate general recomandat pentru apă și canalizare este de 3.5% din venitul mediu lunar pe gospodărie de la nivel național. Rata de suportabilitate este calculată următoarea formulă:

$$\text{Rata de suportabilitate (\%)} = \text{Total factura pe luna} / \text{Venitul mediu} * 100$$

Venitul total mediu lunar pe o gospodărie din mediul rural-1.650,87 lei conform datelor obținute INS (www.insse.ro)

Pentru venitul total mediu lunar la nivel de unitate administrativ teritorială Drașna s-a luat luna august 2021.

$$- 57.618 \text{ lei} / 898 \text{ gospodării} = 64,68 \text{ lei}$$

$$64,16 / 1.650 * 100 = 3\% \text{ este sub nivel național de } 3.5\%$$

Planul anual de evoluție a prețului/tarifului unic are următoarele componente:

1. Strategia de tarifare – sub forma unui tabel care prevede ajustări anuale cu IPC ale prețului/ tarifului unic inițial conform analizei cost –beneficiu pe următorii 5 ani.
2. Regula de ajustare a prețului/tarifului unic care prevede data ajustării și aplicării noului preț/tarif unic - 1 iulie a fiecărui an.
3. Formula de ajustare a prețului/tarifului unic care prevede parametrii de calcul ai ajustării tarifare cu inflația.

2.3. Strategia de tarifare

Strategia de tarifare se realizează în baza analizei cost-beneficiu și prevede o planificare a evoluției creșterii prețului/tarifului unic, în termeni reali, pe o perioadă de minim 5 ani, care să asigure sustenabilitatea proiectelor de investiții sub forma tabelară .

Pentru ca strategia de tarifare să fie aplicabilă trebuie îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

- a) Prețul/tariful unic inițial să fie exprimat în lei/mc;
- b) Să fie stabilită data cind se aplica prețului/tariful unic Pn/Tn – 1 ianuarie .
- c) Serviciul alimentare cu apă și canalizare să solicite la ANRSC București avizul pentru tariful inițial ;
- d) Prețul/tariful unic inițial a fost stabilit prin hotărâre de consiliul local ;
- e) Ajustările ce se vor face asupra tarifului unic vor fi doar cu rata inflației ;
- f) Să fie stabilită data ajustării anuale – 1 iulie .

STRATEGIA	CREȘTEREA DATE în	2022	2023	2024	2025	2026
-----------	-------------------	------	------	------	------	------

DE TARIFARE	TERMENI REALI					
Specificație	1 iulie- prețul/tariful UNIC Pn/Tn Lei/mc	1iulie An n+1 (%)	1iulie An n+2 (%)	1iulie An n+3 (%)	1iulie An n+4 (%)	1iulie An n+5 (%)
Anul	n	n+1	n+2	n+3	n+4	n+5
Apa	Pn	%	%	%	%	%
Canal	Tn	%	%	%	%	%

STRATEGIA DE TARIFARE	CREȘTERI A DATE in TERMENI REALI	2022	2023	2024	2025	2026
Specificație	1 iulie- prețul/tarifului UNIC Pn/Tn Lei/mc	1iulie An n+1 (%)	1iulie An n+2 (%)	1iulie An n+3 (%)	1iulie An n+4 (%)	1iulie An n+5 (%)
Anul	2021	n+1	n+2	n+3	n+4	n+5
Apa	2,57	10,00%	8,00%	6,00%	4,00%	2,00%
Canal	2,34	8,00%	6,00%	4,00%	2,00%	0,00%

Ajustarile in termeni reali nu includ inflatia si nici taxa pe valoare adaugata.

Prețuri/Tarife la data inițială (01.09.2021)

Astazi, la data elaborării strategiei de tarificare pentru serviciile de:

- alimentare cu apă potabilă,
- canalizare – epurare ape uzate menajere, se prezintă astfel:

UAT/SERVICIU	UAT Drajna		
	Lei/mc		
Tarif distribuție apa potabilă /	2.57		
Total tarif distributie fără TVA	2.57		
Aprobare/Hotărâre	50/29.08.2021		

UAT/SERVICIU	UAT Drajna		
	Lei/mc		
Tarif colectare și epurare apă uzată	2.34		
Total tarif canalizare fără TVA	2.34		
Aprobare/Hotărâre	50/29.08.2021		

Regula de ajustare

Planul anual de evoluție a prețului/tarifului unic prevede și o creștere anuală dată de inflație.

Prețul/Tariful unic **se ajustează în termeni reali la data de 1 iulie** a fiecărui an conform procentelor din tabel și cu rata inflației la data de 1 ianuarie a fiecărui an.

Pentru ca regula de ajustare din hotărârea de dare în administrare să fie aplicabilă trebuie îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) data stabilită pentru ajustare din hotărâre să fie identică cu data ajustării anuale în strategia de tarifare;

b) data ajustării anuale cu rata inflației să fie aceeași cu data din hotărârea de dare în administrare.

Formula de ajustare

În cadrul planului anual de evoluție a prețului/tarifului unic se va utiliza următoarea formulă:

$$T = T_n * (1+An+1)^* (1+An+2)^* (1+An+3)^* (1+An+4)^* (1+An+5)^* In+i$$

unde :

T – Tariful nou

T_n- Tariful inițial

An+i – ajustări în termeni reali

In+i – inflația, calculată după formula: $CPI * (1+INF)^{M/12} / IPI$

Unde :

CPI - cel mai recent indice al prețurilor disponibile

IPI - indicele prețurilor inițial

INF- inflația pentru perioada de 12 luni

M- numărul de luni între cel mai recent indice al prețurilor disponibil și data efectivă a noului tarif

IP –indicele prețurilor;

2.4 Măsură economico –socială adoptată pentru asigurarea accesului populației la serviciile de alimentare cu apă și de canalizare.

Principiile care trebuie aplicate atunci când se stabilesc tarifele la apă, și anume recuperarea costurilor și suportabilitatea tarifelor la serviciile de apă, sunt prevăzute în articolul 9 din Directiva 2000/60/CE. Pentru a putea contribui la sustenabilitatea infrastructurilor de apă, tarifele ar trebui să acopere cel puțin costurile de exploatare și de întreținere, precum și o parte semnificativă din amortizarea activelor.

În același timp, serviciile de apă și de canalizare trebuie să fie accesibile din punct de vedere social pentru consumatori. Astfel, prin Legea nr.215/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr.241/2006 a serviciului de alimentare cu apă și canalizare, au fost introduse următoarele măsuri de sprijin, ce pot fi finanțate

de la bugetele locale , în vederea asigurării accesului persoanelor cu venituri reduse la serviciile de apă și canalizare:

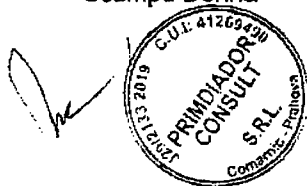
- acordarea de **ajutoare lunare** pentru plata serviciului de alimentare cu apă și de canalizare către familiile și persoanele singure care au media veniturilor banesti nete lunare sub salariul minim brut pe țară garantat la plata pe membru de familie;
- asigurarea fondurilor necesare pentru **plata valorii cheltuielilor realizate pentru bransarea/racordarea la sistemul de alimentare cu apă și canalizare.**

Subvenționarea se va face în limita unui plafon de maxim 75 l consum de apă pe persoană/zi și 75 l pe persoană/zi apă uzată. Metodologia de acordare pe care o va aplica unitatea administrativ teritoriala Drajna este similară cu ajutoarele de încălzire.

Elaborat:

SC PRIMDIADOR CONSULT

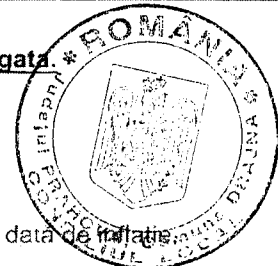
Scumpu Dorina



PLANUL ANUAL DE EVOLUȚIE A TARIFELOR

STRATEGIA DE TARIFARE	CREȘTERI A DATE in TERMENI REALI	2022	2023	2024	2025	2026
Specificație	1 iulie- prețului/tarifului UNIC Pn/Tn Lei/mc	1 iulie An n+1 (%)	1 iulie An n+2 (%)	1 iulie An n+3 (%)	1 iulie An n+4 (%)	1 iulie An n+5 (%)
Anul	2021	n+1	n+2	n+3	n+4	n+5
Apa	2,57	10,00%	8,00%	6,00%	4,00%	2,00%
Canal	2,34	8,00%	6,00%	4,00%	2,00%	0,00%

Ajustările in termeni reali nu includ inflatia si nici taxa pe valoare adaugata.



Regula de ajustare

Planul anual de evoluție a prețului/tarifului unic prevede și o creștere anuală dată de inflație.

Strategia de tarifare presupune ajustări ale tarifelor în fiecare an - **se ajustează în termeni reali la data de 1 iulie** a fiecărui an conform procentelor din tabel și **cu rata inflației la data de 1 ianuarie a fiecărui an.**

În cadrul planului anual de evoluție a prețului/tarifului unic se va utiliza următoarea formulă:

Formula de calcul

$$T = T_n * (1+An+1)* (1+An+2)* (1+An+3)* (1+An+4)* (1+An+5)*In+i$$

unde :

T – Tarifful nou

Tn- Tariful initial

An+i – ajustari in termeni reali

In+i – inflatia, calculata dupa formula: $CPI*(1+INF)^M/12/ IPI$

Unde :

CPI - cel mai recent indice al preturilor disponibile

IPI - indicele preturilor initial

INF- inflatia pentru perioada de 12 luni

M- numarul de luni intre cel mai recent indice al preturilor disponibil si data efectiva a noului tarif

IP –indicele preturilor;

PRESEDINTE DE SEDINTA



CONTRASEMNEAZĂ
SECRETAR GENERAL.